

# НАДЕЖНОСТЬ ЭРГАТИЧЕСКИХ СИСТЕМ

УДК 621.396

## 20 ЛЕТ WWF РОССИИ ПО СОХРАНЕНИЮ И ПРИУМНОЖЕНИЮ ПРИРОДНЫХ БОГАТСТВ СТРАНЫ

С. Ю. Пестряева

Россия находится на пути построения гражданского правового общества и создания конкурентоспособной экономики. Но с развитием экономики и материально-технической базы любой страны активизация бизнес-сообщества в первую очередь наносит вред окружающей среде. Регламентация воздействия и минимизации вреда от хозяйственной деятельности должна быть закреплена в государственных актах. Участие общественности в сохранении дикой природы является мощным рычагом воздействия на недобросовестных предпринимателей. **1 июля 1994 г.** открылось российское представительство WWF. Большая дата – 20 лет WWF России! В 2004 г. Всемирный фонд дикой природы стал Российской национальной организацией и успешно осуществил более 200 полевых проектов в более чем 40 регионах России, вложил более 50 миллионов долларов в работу по сохранению и приумножению природных богатств страны.

### Основные программы WWF России:

- **лесная программа** – сохранение биологического разнообразия лесов России на основе перехода к устойчивому управлению лесами и их охраны;
- **морская программа** – устойчивое использование морских ресурсов и охрана морской фауны и флоры;
- **климатическая программа** – предотвращение изменений климата и адаптация к их последствиям;
- **работа на особо охраняемых природных территориях** – создание в приоритетных эко-регионах систем охраняемых природных территорий (заповедников, национальных парков, заказников и др.), гарантирующих долгосрочное сохранение биологического разнообразия;
- **охрана редких видов** – проекты по сохранению видов животных, стоящих на грани исчезновения: дальневосточного леопарда, амурского тигра, зубра, снежного барса, сибирского белого журавля стерха;
- **экологизация нефтегазового сектора России** – предотвращение и снижение негативного воздействия нефтегазового сектора экономики на природу России через повышение экологической ответственности компаний.

### Приоритетные направления деятельности WWF России:

- развитие и поддержание особо охраняемых природных территорий России (заповедников, национальных парков, заказников и др.);
- охрана редких видов животных и растений. Амурский тигр, дальневосточный леопард, снежный барс, зубр находятся под патронажем WWF;
- развитие общероссийского и регионального природоохранного законодательства;

- создание экономических механизмов для сохранения биологического разнообразия;
- поддержка природоохранного просвещения и образования [1].

WWF уделяет большое внимание работе, связанной с совершенствованием экологического законодательства в России, т.к. правовое поле – эффективный и необходимый инструмент регулирования природопользования для сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды в целом.

В российском экологическом законодательстве на текущий момент имеется ряд пробелов и противоречий, что влечет за собой безответственное использование природных ресурсов, нанося вред окружающей среде.

**Законодательство в области биологического разнообразия и устойчивого природопользования:**

– совершенствование законов об особо охраняемых природных территориях, о животном мире, об охране водных биологических ресурсов.

**Лесное законодательство:**

– гармонизация статей для сохранения и воспроизводства лесного фонда РФ.

**Развитие законодательства, содействующего ответственному управлению добычей полезных ископаемых и низкоуглеродному развитию российской экономики в области:**

– оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы, которые должны обеспечить минимизацию воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду;

– включения процедуры стратегической экологической оценки в российскую практику правоприменения;

– сокращения ежегодной энергоемкости российской экономики на 2 % и стабилизации выбросов парниковых газов на уровне 70 % от показателей 1990 г. (за счет нормативно-правовых актов РФ).

**Соблюдение положений основных международных соглашений в области охраны окружающей среды и управления природными ресурсами.** Имеется ввиду ратификация РФ:

– Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо);

– Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенция Эспо;

– Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция).

WWF содействует не только их ратификации, но и тому, чтобы российское законодательство в будущем соответствовало требованиям конвенций [2].

Усилия общественных организаций в решении экологических проблем позволяют неравнодушным гражданам достучаться до государственных структур в области экологии и природопользования. Но этот процесс построения гражданского общества требует укрепления в сторону ужесточения законодательной базы и ответственности госструктур за принятые решения в градостроительной деятельности в области экологии и природопользования. В связи с отсутствием инициатив на местах и слабой законодательной базой происходит произвол – самозахват лесных массивов, использование рек для промышленных сливов, строительство вредных объектов в прибрежной, береговой полосе и даже самовольная засыпка русла реки для строительства линейного объекта для обслуживания битумной установки. Все перечисленное выше имеет место быть в деревне Кузьмино – Фильчаково, СП Баранцевское Чеховского района МО. ООО «Энергосистемы Инвест», ООО «Рубитрон» и ОАО «Электрощит» – это не главные виновники варварского обращения с природными ресурсами для получения прибыли от промышленной деятельности, они жертва нечистоплотных чиновников, которые уверены в своей безнаказанности. Уверена, что экологические преступления совершаются на «земле», когда органы местного самоуправления в погоне за высокими зарплатами (от отчислений 50 % от действующих на территории предприятий) лоббируют преступные проекты. При этом своим действиям пытаются придать видимость соблюдения действующего законодательства.

На сайте СП Баранцевское Чеховского района МО можно найти документ о муниципальном контроле выполнения земельного законодательства. Написано все правильно, как должно быть, но ведь никто не проверяет достоверность информации, передаваемой выше по инстанции о выполнении функции. Это слабое звено [3].



АДМИНИСТРАЦИЯ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БАРАНЦЕВСКОЕ  
ЧЕХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 06.08.2014 года № 163

о проведении внеплановой выездной проверки физических лиц

1. Провести проверку в рамках муниципального земельного контроля в отношении:
- 1) Андриянова Сергея Васильевича
  - 2) Гусева Александра Владимировича
  - 3) Сташенко Натальи Николаевны
  - 4) Воронкина Олега Александровича
  - 5) Мартыановой Татьяны Михайловны
  - 6) Литошко Владимира Борисовича

2. Назначить лицами, уполномоченными на проведение проверки:

Иваничкину Веру Леонидовну - начальник организационно-правового отдела  
Соколова Владимира Александровича - начальник правового сектора  
Кадырматову Екатерину Викторовну - главного специалиста правового сектора

3. Установить, что настоящая проверка проводится с целью выявления нарушений земельного законодательства, на основании информации, поступившей в адрес Администрации сельского поселения Баранцевское:

- 1) письмо Первого заместителя министра имущественных отношений Московской области И.Б. Трескова
- 2) обращение земледельцев с.Талеж
- 3) письмо Чеховской городской Прокуратуры от 14.07.2014г. № 518ж-2013

Задачами настоящей проверки являются:

- выявление и подтверждение поступившей информации;
- соблюдение физическими лицами установленного режима использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением;
- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;
- защита муниципальных и общественных интересов, а также прав граждан в области использования земель.

4. Предметом настоящей проверки является:

соблюдение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами.

5. Срок проведения проверки: 5 дней.

К проведению проверки приступить с " 01 " сентября 2014 г.

Проверку окончить не позднее " 05 " сентября 2014 г.

6. Правовые основания проведения проверки: на основании Решения Совета депутатов сельского поселения Баранцевское от 30.08.2012 года № 3/37 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории сельского поселения Баранцевское Чеховского муниципального района Московской области»

7. В процессе проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

- а) проверка правоустанавливающих документов на землю;
- б) осмотр земельных участков;
- в) установление соблюдения физическими лицами использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением;
- г) контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю.

8. Перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю необходимых для проведения проверки:

- Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального контроля на территории сельского поселения Баранцевское Чеховского муниципального района Московской области утвержденного Постановлением Администрации сельского поселения Баранцевское от 06 августа 2012 года № 108.

Глава сельского поселения Баранцевское



С.Д. Анашкин

Можно догадаться, что нарушений у господина Андрианова С. В., директора ООО «Энергосистемы Инвест» администрации СП Баранцевское не обнаружено...Противоречие заключения по земельному контролю соблюдения законодательства в отношении ООО «Энергосистемы-Инвест» на КН 50:31:0060203:137 и лично господина Андрианова С. В. как физического лица – собственника водоохранной зоны реки Люторки, поставленной на кадастровый учет как земли сельхозназначения для выращивания культур (морковь, картофель, рожь...) на КН 50:31:0060203:103, на котором господин Андрианов С. В. построил железную дорогу необщего пользования в 2013 г., рельсы и шпалы лежат земле сельхозназначения, т.е. нарушение налицо – использование земельного участка не по целевому назначению – плюс нарушение Водного кодекса, согласно отзыву на обращение МОСОБЛВОДХОЗ №91 от 17.05.2013, не смущает органы местного самоуправления СП Баранцевское.

<p>ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОДНЫХ РЕСУРСОВ (РОСВОДРЕСУРСЫ) ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «МОСОБЛВОДХОЗ» ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОТДЕЛ ЮЖНЫЙ УЧАСТОК</p>		
<p>ул. Аристова, д. 18, г. Серпухов, 142200, тел.(факс) (8-496 7) 72-87-11 E-mail: u-vodhoz@mail.ru</p>		
<p>№ 91 от 17.05.2013 г.</p>	<p>Председателю инициативной группы д. Кузьмино-Фильчаково Пестряевой С. Ю.</p>	
<p style="text-align: center;"><b>ОТЗЫВ НА ОБРАЩЕНИЕ</b></p>		
<p>В связи с поступившей от Вас жалобой от 06.06.2013 г. б/н по поводу нарушений водного законодательства при проведении строительства железной дороги ООО «Энергосистемы-Инвест», мною, начальником Южного участка ГУ «Мособлводхоз» Макаровским Ю. М., ведущим инженером Ульяничевой Г. П. 14.06.2013 г. было проведено обследование водного объекта р. Люторки, притока 1-го порядка реки Лопасни, на предмет выполнения требований, указанных в акте обследования водного объекта от 31.01.13 г. за № 23/Ю по строительству объекта для ООО «Энергосистемы-Инвест».</p>		
<p>В ходе обследования установлены следующие факты нарушения водного законодательства:</p>		
<p>1. Нарушена ст. 6 Водного кодекса РФ о свободном доступе к водному объекту, т.к. со стороны автомобильного моста возведен глухой забор, высотой около двух метров, препятствующий свободному доступу к реке.</p>		
<p>2. В период таяния снега произошло смещение грунта в сторону береговой полосы р. Люторки, образовались оползневые участки с выносом грунта в русло реки.</p>		
<p>3. При отсыпке железнодорожного полотна и укладке пути не выполнены требования соблюдения 20-метровой береговой полосы.</p>		
<p>По данным фактам в адрес ГУ «Мособлводхоз» направлена докладная записка с ходатайством о привлечении Росприроднадзора для проверки и принятия мер.</p>		
<p>Начальник Южного участка</p>	<p>Ю. М. Макаровский</p>	

А ниже (табл. 1) приводится обзор загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2013 г., и доля от общих показателей приходится на хозяйственную деятельность ООО «Энергосистемы Инвест», а соответственно, и чиновников, которые приумножают «Андриановых» [4].

Таблица 1

Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2013 год

Гелиогеофизические и гидрометеорологические особенности 2013 г. Субъекты Федерации	Московская область	Пензенская область
Площадь территории, тыс. км <sup>2</sup>	45,8	43,4
Среднее многолетнее значение водных ресурсов*, км <sup>3</sup> /год	18,0	5,6
Водные ресурсы 2013 года, км <sup>3</sup> /год	30,8	8,8
Отклонение от среднего многолетнего значения, %	71,1	57,1

На рис. 1 показаны приоритетные направления для сохранения лесных массивов и возросшее количество случаев загрязнения водных объектов [5].

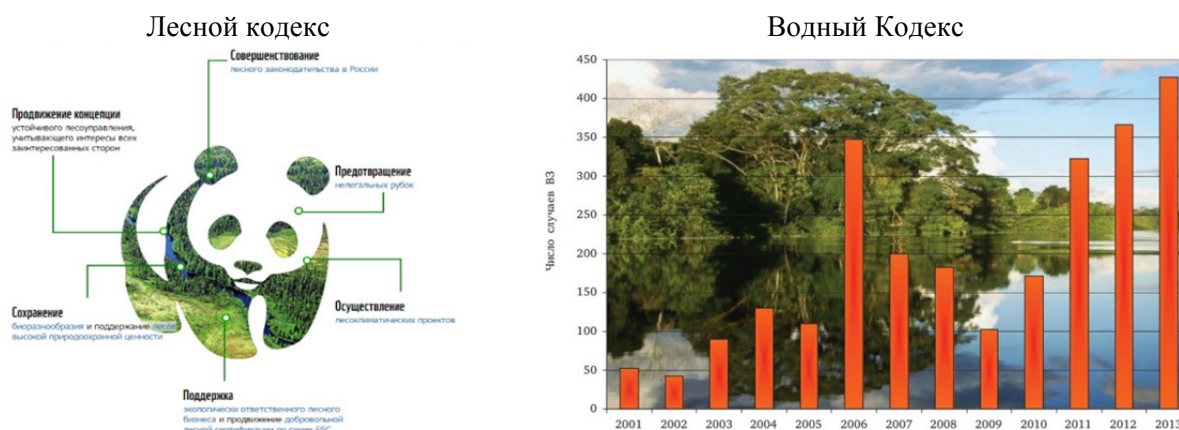


Рис. 1

На рис. 2 приведены данные по инвестициям в основной капитал на сохранение биоразнообразия и по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух [4].

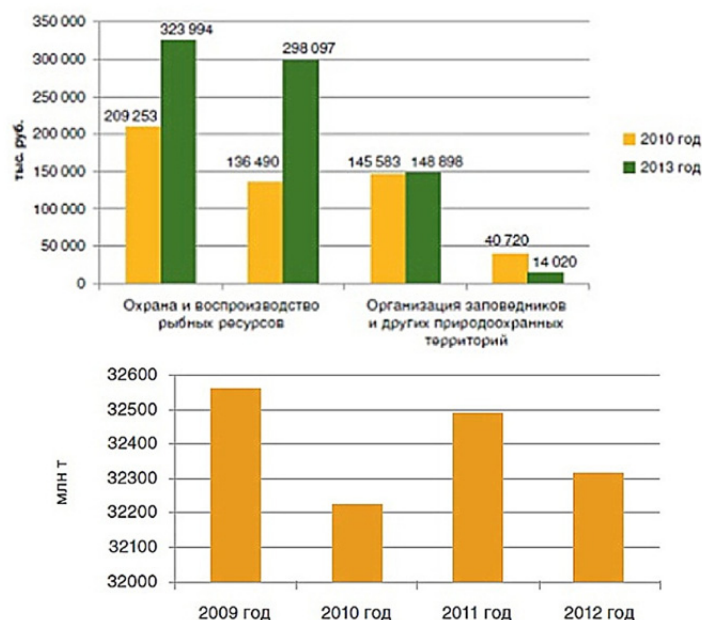


Рис. 2

В табл. 2 выборочно и в сокращенном варианте приведены пожелание (в общей форме), предлагаемая формулировка статьи кодекса или ее части и обоснование формулировки для внесения на рассмотрение в законопроект № 101334-5 Лесного кодекса организацией WWF России [6].

Таблица 2

Формулировка статьи кодекса (в редакции законопроекта № 101334-5)	Пожелание (в общей форме)	Предлагаемая формулировка статьи или ее части	Обоснование формулировки
1	2	3	4
<p><b>Статья 11.1. Участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса</b></p> <p>В действующей версии кодекса отсутствует</p>	<p>Ввести в Лесной кодекс статью, обеспечивающую реализацию принципа участия граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса.</p>	<p><b>Статья 11.1. Участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса</b></p> <p>1. Федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают свободный доступ к базовой информации о лесах и документах лесного планирования путем размещения в Интернете действующих лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков, схем границ лесничеств, лесопарков, арендованных участков и схем лесных кварталов.</p> <p>2. Проекты лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков, проекты освоения лесов, проекты строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, проходят процедуру общественных слушаний в порядке, установленном законодательством Российской Федерации</p>	<p>Принцип участия граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса, предусматривается статьей 1 Лесного кодекса. Однако положения, реализующие этот принцип, в Лесном кодексе отсутствуют. В результате этого данный принцип, как правило, не реализуется, у подавляющего большинства граждан и общественных объединений отсутствует возможность участия в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса.</p>
<p><b>Статья 19. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов</b></p> <p>1. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 настоящего Кодекса...</p>	<p>Предусмотреть обязательность заключения договоров на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов на длительный (не менее пяти лет) срок. Определить, что на каждое мероприятие, связанное с заготовкой древесины, составляется договор купли-продажи лесных насаждений</p>	<p>Изложить часть третью в следующей редакции: «При размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов заключается договор на срок не менее пяти лет. При осуществлении работ по охране, защите и воспроизводству лесов допускается заготовка древесины. В каждом случае, связанном с заготовкой древесины, с исполнителем работ заключается отдельный договор купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины»</p>	<p>Существующая практика размещения заказов на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов сроком на один год приводит к тому, что работы с длительным сроком исполнения (поддержание лесных питомников, работа с населением по профилактике лесонарушений и нарушений правил пожарной безопасности и др.) практически перестали выполняться или качество их выполнения резко снизилось</p>

Окончание табл. 2

1	2	3	4
<p><b>Статья 24. Общие положения об использовании лесов</b></p> <p>1. Использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.</p> <p>2. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права...</p>	<p>Предусмотреть возможность досрочного расторжения договора аренды в случае невыполнения обязательств по охране, защите и воспроизводству лесов.</p>	<p>Изложить часть 2 в следующей редакции: «Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента, проекта освоения лесов, или обязательств по выполнению работ по охране, защите и воспроизводству лесов, установленных договором аренды, является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком»</p>	<p>В настоящее время возможность досрочного расторжения договора аренды в случае невыполнения обязательств по охране, защите и воспроизводству лесов, закреплённых договором аренды, отсутствует; в то же время эти обязательства не входят в состав существенных условий договора, что не позволяет при их невыполнении расторгнуть договор в соответствии с гражданским законодательством. Таким образом, у арендодателя отсутствует возможность расторжения договора с арендатором, не выполняющим обязательства по охране, защите и воспроизводству лесов</p>

Пробелы в законодательстве используются для самозахвата лесных угодий с категорией земли для сельскохозяйственного использования с назначением земли под производство с\х продукции. Потом появляется «техническая ошибка» и в документах остается с назначением земли под производство, а это уже заявка для трактовки использования земли для производственной базы – можно построить и завод, и логистический комплекс на плодородных полях или на вырубленном лесном массиве.

Под угрозой вырубки находится и лес на землях деревни Кузьмино – Фильчаково СП Баранцевское КН 50:31:0060203:95 (КН 50:31:0060203:94 имеет статус архивный, но кто может гарантировать, что через года три этот участок леса опять не появится на публичной кадастровой карте для с\х производства, а затем и под производство...).

Хотя леса, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций Ленинского, Подольского, Чеховского муниципальных районов и г. Домодедово объединены в Подольское сельское участковое лесничество и в 2009 г. на земли Подольского сельского участкового лесничества было зарегистрировано право собственности Российской Федерации, освобождать каждый захваченный участок леса приходится в суде [7]. На картографическом материале зонирования территорий в правилах землепользования и застройки на территории сельского поселения Баранцевское вышеупомянутый лес имеет категорию земли – с\х-3 – зона сельскохозяйственных угодий, отмечено красной линией, а выдел 10 и 11 отдан администрацией в земли населенных пунктов КН 50:31:0060203:560 , КН 50:31:0060203:541 , КН 50:31:0060203:602-ж-1 (второй красный круг) (рис. 3).

Правила землепользования и застройки на территории сельского поселения Баранцевское Чеховского района МО разрабатывает ОАО «Пензенское Землеустроительное проектно-изыскательское предприятие» по данным администрации СП Баранцевское. Территориальная удаленность разработчика правил землепользования и застройки и Генерального плана развития на территории сельского поселения Баранцевское Чеховского района МО не является ключевой проблемой для отражения полной картины изменения, которые претерпело СП Баранцевское с 1974 г., когда была разработана СТП (схема территориального планирования) НИИ

МОСГРАЖДАНПРОЕКТ. Повышение гражданской самосознательности и сопричастности к преобразованиям внутри государства для оздоровления во всех социальных сферах жизни общества и есть – основа экономической и правовой безопасности [8–11]. Российская национальная организация – Всемирный фонд дикой природы – является прогрессивным инструментом для пробуждения гражданской позиции: мое государство – мой дом.

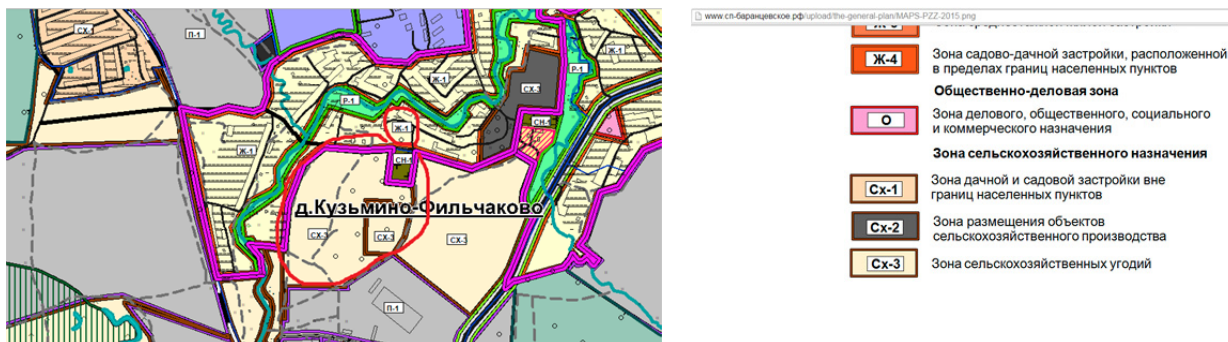


Рис. 3. Правила землепользования и застройки на территории сельского поселения Баранцевское

### Список литературы

1. URL: [http://wwf.ru/about/what\\_we\\_do](http://wwf.ru/about/what_we_do)
2. URL: [http://wwf.ru/about/what\\_we\\_do/law](http://wwf.ru/about/what_we_do/law)
3. URL: [http://www.сп-баранцевское.рф/organy-vlasti/administratsiya/Municipalnyi\\_kontrol/](http://www.сп-баранцевское.рф/organy-vlasti/administratsiya/Municipalnyi_kontrol/)
4. URL: [http://www.meteorf.ru/upload/iblock/23f/Obzor\\_2013\\_by\\_Chernogaeva\\_16072014.pdf](http://www.meteorf.ru/upload/iblock/23f/Obzor_2013_by_Chernogaeva_16072014.pdf)137стр
5. URL: <http://www.meteorf.ru/product/infomaterials/90/>
6. URL: [http://wwf.ru/ye\\_popravki\\_k\\_lesnomu\\_kodeksu\\_9\\_oktybry\\_2009](http://wwf.ru/ye_popravki_k_lesnomu_kodeksu_9_oktybry_2009)
7. URL: <http://podolskiy.mosoblls.com/>
8. Пестряева, С. Ю. Искажение реальной картины в процессе накопления прогрессирующей погрешности на стадии разработки градостроительной документации / С. Ю. Пестряева // Труды международного симпозиума Надежность и качество. – 2014. – Т. 1. – С. 355–359.
9. Баранов, Н. А. Управление состоянием готовности системы безопасности к отражению угрозы / Н. А. Баранов, Н. А. Северцев // Труды международного симпозиума Надежность и качество. – 2012. – Т. 1. – С. 8–10.
10. Горячев, Н. В. Исследование и разработка средств и методик анализа и автоматизированного выбора систем охлаждения радиоэлектронной аппаратуры / Н. В. Горячев, М. К. Танатов, Н. К. Юрков // Надежность и качество сложных систем. – 2013. – № 3. – С. 70–75.
11. Дедков, В. К. Компьютерное моделирование характеристик надежности нестареющих восстанавливаемых объектов / В. К. Дедков, Н. А. Северцев // Труды международного симпозиума Надежность и качество. – 2010. – Т. 1. – С. 368–370.

#### Пестряева Светлана Юрьевна

преподаватель,  
кафедра языкознания,  
Московский государственный университет  
путей сообщения  
(127994, Россия, г. Москва, ул. Образцова, 9, стр. 9)  
E-mail: pesveta@gmail.com

**Аннотация.** Дан обзор основных программ и приоритетных направлений деятельности WWF России. На примере СП Баранцевское Чеховского района МО проведен анализ взаимодействия чиновник – предприниматель и сделаны выводы по гармонизации общества.

#### Pestryaeva Svetlana Yur'evna

lecturer,  
sub-department of linguistics,  
Moscow State University of Railway Engineering  
(127994, bild 9, 9 Obraztsova street, Moscow, Russia)

**Abstract.** The article gives an overview of the main programs & priority activities of Russian WWF. Using as an example Barantsevskoe settlement Chekhov district of the Moscow region the analysis of the interaction between official – entrepreneur is made. Conclusions on harmonization of society are represented.



**Ключевые слова:** фонд дикой природы, национальная организация, приоритетные направления, законодательство, загрязнение окружающей среды, принцип участия граждан.

**Key words:** WWF, national organization, priorities, legislation, environmental pollution, the principle of citizen participation.

**УДК 621.396**

**Пестряева, С. Ю.**

**20 лет WWF России по сохранению и приумножению природных богатств страны / С. Ю. Пестряева // Надежность и качество сложных систем. – 2015. – № 2 (10). – С. 54–62.**